



Comune di San Giuliano Milanese
Codice Ente 11083

ORIGINALE

Verbale di deliberazione del Commissario Straordinario N. 37 del 10.03.2011

OGGETTO:

**RICORSO AVANTI IL T.A.R. DELLA LOMBARDIA PROMOSSO
DALLA PROVINCIA DI MILANO QUALE ENTE GESTORE DEL
PARCO AGRICOLO SUD MILANO – COSTITUZIONE IN GIUDIZIO
– INCARICO AD AVVOCATI CHIAROLANZA E MARSICO.**

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Visto il decreto prefettizio in data 2 dicembre 2010, prot. n. 13.4/201000936 Gab. AREA II REL, con cui la **Dott.ssa Francesca Iacontini** viene nominata Commissario Straordinario per l'Amministrazione di San Giuliano Milanese;

Precisato che con tale decreto al Commissario sono attribuiti i poteri del Sindaco, della Giunta e del Consiglio Comunale;

Assunti i poteri della Giunta Comunale, ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs. del 18/08/2000 N. 267, adotta la seguente deliberazione;

Premesso che la Provincia di Milano, quale ente gestore del Parco Agricolo Sud Milano, ha promosso ricorso avanti il T.A.R. della Lombardia contro il Comune di San Giuliano Milanese, e dandone notifica alla Regione Lombardia, per l'annullamento della deliberazione del Consiglio Comunale n. 1 del 27.01.2010 di approvazione definitiva del Piano di Governo del Territorio e di ogni altro atto presupposto e conseguente;

Che detto ricorso pervenuto all'ente in data 4.8.2010 ed è stato poi depositato dalla Provincia di Milano al TAR Lombardia, RG n. 1937/2010, in attesa di fissazione di udienza;

Atteso che a seguito di informativa in data 7.10.2010 dell'Ufficio legale, l'Amministrazione comunale rinviava la valutazione della opportunità di costituzione in giudizio dando mandato al Settore Tecnico di valutare con la parte attrice una possibile soluzione stragiudiziale;



Comune di San Giuliano Milanese
Codice Ente 11083



Considerato che nella riunione tenutasi in data 11.2.2011 alla Provincia di Milano quale ente gestore del Parco Sud Milano, tra la rappresentante di quest'ultimo ed il Dirigente dell'Ufficio Tecnico del Comune di San Giuliano Milanese Arch. Corradi, è fallito definitivamente il tentativo di soluzione stragiudiziale con il rifiuto del Parco Sud a rendere il parere espresso previsto dall'art. 21, comma 1, lettera b), della legge regionale 30.11.1983 n. 86 sugli atti di PGT adottati;

Preso atto della trasmissione al Parco Sud Milano della nota del 24.2.2011 a firma del Commissario Prefettizio Dr.ssa Iacotini e del Dirigente del Settore Tecnico e Sviluppo del Territorio Arch. Corradi a mezzo lettera raccomandata R.R. spedita il 28/02/2011 n. 14008076315-0 dall'Ufficio Postale di San Giuliano Milanese, con la quale è stata invocata l'efficacia della delibera del Consiglio Comunale n. 1 del 27.1.2010 di approvazione del PGT ed è stato invocato il maturato effetto del silenzio assenso per l'intervenuta maturazione, a tutto il 12.1.2011, del termine previsto dalla suddetta Legge regionale in 120 giorni affinché il Parco esprimesse il proprio parere;

Rilevata comunque, alla luce dei vizi invece invocati dal suddetto ricorso della Provincia di Milano avverso la delibera del Consiglio Comunale n. 1 del 27.1.2010, la necessità per il Comune di San Giuliano Milanese di costituirsi al fine di far valere, nel giudizio pendente avanti al TAR Lombardia, Milano, la efficacia sanante della trasmissione agli uffici del Parco Sud di tutti gli atti del PGT che l'Ufficio Tecnico comunale avrebbe ritrasmesso in data 13.9.2010 specificando la richiesta del parere ex art. 21, comma 1, lettera b), L.R. 30.11.1983, n. 86; in ogni caso, l'onere del Parco di pronunciarsi espressamente su tale richiesta, anche in caso di eventuale diniego ma con l'onere di motivare allora quali sarebbero stati i profili di eventuale incompatibilità del PGT (Piano di Governo del Territorio) con il PTCP (Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale) che avrebbero impedito il parere favorevole necessario previsto dalla norma regionale suddetta;

Ritenuto che, nelle more di tale giudizio, la suddetta invocazione del silenzio assenso del Parco Sud Milano possa e debba essere fatta valere nel giudizio avanti al TAR suddetto al fine di chiedere e di far pronunciare, in via preliminare, la presa d'atto di tale assenso del Parco e pertanto la improcedibilità del ricorso della Provincia per sopravvenuta carenza di interesse della ricorrente stessa; ed in ogni caso per chiedere nell'interesse del Comune la fissazione di udienza per la discussione e comunque per la decisione del ricorso, anche nel merito per le eccezioni e motivi di cui sopra;



Comune di San Giuliano Milanese
Codice Ente 11083

Considerato, infatti, che allo stato l'incertezza dell'esito del giudizio suddetto, nonché la sua attesa, sulla legittimità o meno della delibera del Consiglio Comunale n. 1 del 27.1.2010 di approvazione del PGT rende comunque necessaria la sospensione dei procedimenti amministrativi interni per la istruttoria ed approvazione dei Piani di attuazione del PGT, con grave nocumento per l'Amministrazione Comunale anche in relazione al conseguente mancato incasso dei relativi oneri ed alla mancata ricezione delle opere di urbanizzazione ed aree a standard connesse;

Ritenuta quindi la necessità di addivenire nel più breve tempo possibile ad un giudicato giurisdizionale amministrativo sulla legittimità o meno degli atti del PGT, nel primo caso per procedere ai piani attuativi, ovvero nel caso negativo per avviare comunque un nuovo procedimento di adozione e successiva approvazione di un PGT, come per legge;

Ritenuto di individuare direttamente lo Studio Legale Avvocati Antonio Chiarolanza e Carlo Vincenzo Marsico, con studio in Milano, Via Pietro Cossa n. 2, per la costituzione in giudizio presso la sede giudiziaria competente avverso il contenzioso promosso dalla provincia di Milano, nei confronti dell'Ente, in relazione alle competenze e professionalità dimostrata da tali Avvocati in relazione agli obiettivi da raggiungere, e comunque per motivi di particolare urgenza ritenuta dal Commissario Straordinario Prefettizio in deroga quindi anche all'iscrizione all'Albo dei fornitori di servizi legali di questo ente;

Visto il preventivo di spesa presentato per l'attività ivi specificata pari a €11.809,50, oltre c.p.a. 4 % e IVA 20 %, e quindi totali €14.738,26 al lordo della ritenuta d'acconto pari al 20% da operarsi come per legge, il tutto da ripartire nella misura del 50 % ciascuno in favore degli Avv.ti Antonio Chiarolanza e Carlo Vincenzo Marsico in parti uguali tra loro e su rispettive fatture e partite IVA;

Dato atto perciò che la relativa spesa definita complessivamente in €14.738,26 troverà capienza negli appositi capitoli di bilancio, e che verrà successivamente impegnata con apposito provvedimento, con la specificazione che trattandosi di una procedura che si perfezionerà in un periodo successivo al 2011, verrà impegnato un importo pari al 40% della spesa, quindi €5.895,30 complessivi, a titolo di fondo spese, sul bilancio di previsione 2011 e per la parte eccedente sul bilancio di previsione 2012;

Visti gli allegati pareri sotto il profilo della regolarità tecnica e contabile espressi rispettivamente dal responsabile del servizio interessato e dal responsabile di ragioneria, così come previsto dall'art. 49, I° comma, del D.lgs. 267/00;



Comune di San Giuliano Milanese
Codice Ente 11083

D E L I B E R A

1. di riconoscere l'urgenza del presente provvedimento.
2. di costituirsi in giudizio avanti il T.A.R. della Lombardia avverso il ricorso promosso dalla Provincia di Milano per l'annullamento della deliberazione del Consiglio Comunale n. 1 del 27.01.2010 di approvazione definitiva del Piano di Governo del Territorio e di ogni altro atto presupposto e conseguente.
3. di affidare la difesa delle ragioni del Comune, per le motivazioni in premessa esposti, agli Avvocati Antonio Chiarolanza e Carlo Vincenzo Marsico, con studio in Milano, Via Pietro Cossa n. 2.
4. di dare atto che la spesa complessiva a carico dell'ente ammonta a €14.738,26 compresa c.p.a. ed IVA (a dedurre poi la R.A., come in premessa) a favore degli Avv.ti Antonio Chiarolanza e Carlo Marsico, nella misura del 50% in parti uguali tra loro, i quali provvederanno a fatturare all'ente con rispettive partite IVA.
5. di dato atto che la spesa di cui sopra troverà capienza negli appositi capitoli di bilancio, e che verrà successivamente impegnata con apposito provvedimento, con la specificazione che trattandosi di una procedura che si perfezionerà in un periodo successivo al 2011, verrà impegnato un importo pari al 40% della spesa, quindi €5.895,30 complessivi, a titolo di fondo spese, sul bilancio di previsione 2011 e per la parte eccedente sul bilancio di previsione 2012.
5. di demandare al Segretario Generale ed al Dirigente del Settore Tecnico l'esecuzione del presente provvedimento.

Successivamente,

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Ravvisata l'urgenza di dare immediata attuazione al presente provvedimento;

Visto l'art. 134, IV° comma, del D.lgs. 267/00;

D E L I B E R A

Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile.



San Giuliano Milanese

**ALLEGATO ALLA DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO
N. 37 IN DATA 10.03.2011**

OGGETTO:

**RICORSO AVANTI IL T.A.R. DELLA LOMBARDIA PROMOSSO DALLA
PROVINCIA DI MILANO QUALE ENTE GESTORE DEL PARCO AGRICOLO
SUD MILANO – COSTITUZIONE IN GIUDIZIO – INCARICO AD AVVOCATI
CHIAROLANZA E MARSICO.**

PARERI ESPRESSI AI SENSI DELL'ART. 49 DEL D.LGS. 267/00.

Il sottoscritti, in qualità di SEGRETARIO GENERALE e Dirigente Settore Tecnico, esaminata la proposta di deliberazione da sottoporre al Commissario Straordinario con i poteri della Giunta Comunale, preso atto:

- dell'estrema urgenza di tempestiva costituzione in giudizio come indicato in delibera;
 - della "eccezionalità del periodo di Commissariamento dell'Ente;
 - della prevalenza, ritenuta dal Commissario Straordinario, del "rapporto fiduciario" rispetto alle esigenze diverse;
 - della relazione allegata al presente atto, a firma del Segretario Generale;
- esprime parere **favorevole** per quanto di competenza ed in linea tecnica all'adozione dell'atto di cui sopra.

San Giuliano Milanese, li 10.03.2011

Il Dirigente del Settore Tecnico
Arch. Roberto Corradi



Il Segretario Generale
D.ssa Nicolina Basta

Il sottoscritto, in qualità di responsabile del Settore Finanziario esprime parere **favorevole** in ordine alla regolarità contabile relativa alla deliberazione di cui all'oggetto ai sensi dell'art. 49 del D.lgs. 267/00.

San Giuliano Milanese, li 10.03.2011

Il Responsabile del Settore Finanziario
D.ssa Rosalba Pilato





Comune di San Giuliano Milanese
Il Segretario Generale

ALLEGATO ALLA DELIBERAZIONE DI GIUNTA DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO
N. 30 IN DATA 03.03.2011

RELAZIONE - PARERE

La procedura di adozione (approvazione del P.G.T.) registra una serie di incongruenze a carico di soggetti individuati dall'ordinamento come parti essenziali di un procedimento complesso. In sintesi:

- l'adozione in data 20.05.2009 atto n. 32, a ridosso delle elezioni amministrative in data 6/7 giugno 2009 sulla base di una pretesa urgenza di difficile, se non impossibile, dimostrazione;
- l'invio in data 1.07.2009 del Piano adottato alla Provincia di Milano - ASL ed ARPA;
- il mancato invio della documentazione al Parco Agricolo Sud Milano cui seguiva la doglianza da parte dello stesso Parco circa la mancata trasmissione degli atti (20.10.09) ed inoltre a più imprese (19.11.2009-4.12.2009) di parte degli adottati elaborati;
- la formale e inequivocabile comunicazione di "mancato avvio del procedimento" da parte del Parco Agricolo Sud Milano a causa della mancata ricezione di tutti gli elaborati del Piano adottato (da ultimo nota in data 1.2.2010 prot.3701);
- l'acquisizione di un parere legale – Avv. Marco Di Tolle in data 20.01.2010– finalizzato a "recuperare" il procedimento, ormai compromesso dal punto di vista dei termini, e riportarlo in un ambito di legittimità secondo le seguenti procedure:

"...- proceda, entro i termini ed ai sensi dell'art.13 comma 7, all'assunzione delle decisioni sulle osservazioni presentate, apportando agli atti di PGT le modificazioni conseguenti all'eventuale accoglimento delle osservazioni;

- contestualmente dia atto della pendenza del termine di 120 giorni di cui all'art. 13, comma 5 della L.R. n. 12/2005, per il rilascio del parere di conformità da parte della Provincia di Milano;



Comune di San Giuliano Milanese

Il Segretario Generale

- dia altresì atto della pendenza del termine di 120 giorni di cui all'art.1, commi 2 e 4, della L.R. n. 86/1983, per il rilascio del parere obbligatorio e vincolante da parte dell'Ente gestore del Parco Agricolo Sud Milano;

- rinvii la deliberazione di formale approvazione dei complessivi atti del PGT ad un momento successivo al rilascio dei predetti pareri od alla formazione del relativo silenzio-assenso....."

- la disapplicazione delle procedure suggerite dal legale sulla base della necessità di osservare il termine dei 150 gg. per il perfezionamento della procedura (L.R. n. 12/05);
- l'approvazione atto di C.C. n.31 del 27.1.2010 – che si limita ad un rinvio nei termini riportati;

" che a seguito dell'approvazione del PGT, con successivo atto, il Consiglio Comunale andrà a recepire i pareri di Provincia e Parco Sud nelle forme e con le modalità previste dalla legge....."

- la pubblicazione in data 28.07.2010 [cioè bel 6 mesi dopo l'approvazione (27.01.2010)] sul BURL; pubblicazione che conferisce l'efficacia allo strumento urbanistico;
- notifica in data 23.07.2010 del ricorso da parte del Parco Agricolo Sud Milano avverso il PGT per violazione di legge considerato che l'acquisizione del parere è prevista dal legislatore come obbligatoria e vincolante e da rendersi perciò nei 120 successivi alla richiesta decorsi i quali, in nome della obbligatorietà, si intende legittimamente formato il silenzio-assenso.

Ebbene:

- le censure sollevate dal Parco con il ricorso sono state ritenute dagli uffici e quindi dalla Giunta Comunale (informativa in data 7.10.2010) assolutamente fondate (relazione ufficio legale allegata sub. A);
- la fondatezza delle azioni ha indotto perciò alla ricerca di soluzioni stragiudiziali pur nella consapevolezza da parte dell'ufficio scrivente (che lo ha rappresentato sia pur in ruolo informale agli organi di amministrazione attiva) della non efficacia dello strumento approvato per violazione rilevante della procedura; consapevolezza che qui si conferma e chi si traduce nell'invito alla revoca parziale degli atti (in particolare la pubblicazione sul BURL) per riportare la procedura nell'alveo della legittimità come suggerito dall'Avv. Marco Di Tolle;



Comune di San Giuliano Milanese
Il Segretario Generale

- la Giunta Comunale e il Dirigente del settore hanno avviato, già da settembre 2010 una fase di collaborazione con i responsabili del Parco Agricolo Sud Milano finalizzato all'acquisizione, sia pur tardiva, del parere.

In particolare:

- trasmissione in data 13.09.2010, di tutti gli elaborati del Piano adottati con la richiesta esplicita di parere ai sensi dell'art. 21 L.R. 86/83;
- mancato provvedimento nei 120 giorni disponibili per l'espressione del parere per cui il silenzio maturato dovrebbe avere l'efficacia dell'assenso come comunicata al Parco Agricolo Sud Milano (ric. A.R. in data 28.2.2011).

Dato atto che si ritiene comunque opportuno l'impugnativa del ricorso e la sollecitazione di un giudicato.

Ciò premesso:

- si prende atto della esigenza espressa di un pronunciamento del Giudice Amministrativo, che diversamente dalla situazione del settembre 2010, sarebbe chiamato a "giudicare" anche l'inerzia del Parco Agricolo Sud Milano si esprime perplessità sull'efficacia del provvedimento e, in particolare, sulla decorrenza alla data di pubblicazione sul BURL (27.07.2010);
- si prende atto dell'incarico agli avv. Chiarolanza e Marsico sulla base di particolarissime esigenze derivati dalla situazione di Commissariamento e alla prevalenza del "rapporto fiduciario" rispetto ed altri elementi di valutazione.



IL SEGRETARIO GENERALE
dott.ssa Nicolina Basta



San Giuliano Milanese

Letto, firmato e sottoscritto.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
dott.ssa Francesca Lacontini



IL SEGRETARIO GENERALE
dott.ssa Nicolina Basta

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

attesta

- Che la presente deliberazione:

E' stata affissa a questo Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi a partire dal 25 MAR. 2011
come prescritto dall'art. 124, comma 1, D. Lgs. 267/00;

E' divenuta esecutiva il _____ dopo 10 giorni dalla data di inizio della
pubblicazione.

Li _____

IL SEGRETARIO GENERALE
dott.ssa Nicolina Basta

